

Основные новации нормативно-правового регулирования в сфере деятельности Ростехнадзора в 2024 году

1. 14 ноября 2023 г. подписан Федеральный закон от 14 ноября 2023 г. № 534-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 534-ФЗ).

С 1 января 2024 г. декларации промышленной безопасности разрабатываются по инициативе организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее – ОПО) III и IV классов опасности.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ), в случае если расстояние между ОПО составляет менее чем пятьсот метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, для определения класса опасности учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида. При этом, в случае если в соответствии со сведениями, содержащимися в декларации промышленной безопасности ОПО, иные ОПО в пределах вероятной зоны действия поражающих факторов аварии на таком ОПО не располагаются, суммарное количество опасных веществ одного вида, которые находятся или могут находиться на таком ОПО и иных ОПО, при определении класса опасности такого ОПО не учитывается, то есть можно не суммировать количество опасных веществ, если в соответствии с прошедшей экспертизу декларацией промышленной безопасности зона вероятного поражения при аварии на ОПО не затрагивает соседний объект.

Кроме того, Федеральным законом № 534-ФЗ добавлены особенности определения классов опасности для объектов трубопроводного транспорта (в том числе магистральных трубопроводов, трубопроводов для транспортирования широкой фракции легких углеводородов и сжиженных углеводородных газов и т.д.).

Перерегистрация ОПО, зарегистрированных до вступления в силу новых правил, осуществлялась по заявлению эксплуатирующих ОПО организаций.

Снижение класса опасности отдельных ОПО позволяет снизить затраты и сроки их строительства, а в дальнейшем – и административную нагрузку при эксплуатации без ущерба безопасности.

Изменения вступили в силу – 1 января 2024 г.

2. Федеральным законом от 25 декабря 2023 г. № 637-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 637-ФЗ) внесены следующие изменения в Федеральный закон № 116-ФЗ, согласно которым с 1 сентября 2024 г.:

- техническое устройство подлежит экспертизе промышленной безопасности (далее – ЭПБ) при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает

десять (вместо двадцати) лет (статья 7 Федерального закона № 116-ФЗ);

- решение о возможности эксплуатации зданий и сооружений после истечения срока их эксплуатации принимается руководителем организации, эксплуатирующей ОПО, на основании положительного заключения ЭПБ; при этом, в таком решении (оформленном на бумажном носителе или в форме электронного документа) должны содержаться сведения о реквизитах заключения ЭПБ (подтверждающих его включение в реестр заключений ЭПБ) и устанавливаться срок дальнейшей безопасной эксплуатации зданий и сооружений (статья 9 Федерального закона № 116-ФЗ).

Кроме того, Федеральным законом № 637-ФЗ введено понятие «Положительное заключение ЭПБ», а именно: с 1 сентября 2024 г. положительным заключением ЭПБ считается заключение, содержащее вывод о полном соответствии объектов ЭПБ установленным к ним требованиям промышленной безопасности (статья 13 Федерального закона № 116-ФЗ).

С 1 сентября 2025 г. организации, эксплуатирующие ОПО I класса опасности, будут обязаны обеспечивать проведение аудита систем управления промышленной безопасностью (далее – СУПБ) (статья 11 Федерального закона № 116-ФЗ).

При этом, организации, эксплуатирующие такие ОПО, обязаны принимать меры по устранению нарушений, выявленных по результатам аудита СУПБ (статья 9 Федерального закона № 116-ФЗ).

В Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» внесены изменения, согласно которым с 1 сентября 2024 г. лицензирование не осуществляется в отношении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, осуществляемой на объектах (в организациях) федеральных органов исполнительной власти в области обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний.

3. 1 марта 2024 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

С 1 марта 2024 г. заявление и документы на аттестацию в области промышленной безопасности, безопасности ГТС, энергетической безопасности можно подать через портал «Госуслуги». В этом случае заявитель получит в личный кабинет ЕСИА уведомления:

- об оставлении заявления об аттестации без рассмотрения или о дате, времени и месте проведения аттестации;
- о результатах аттестации и о результатах рассмотрения апелляции;
- о внесении изменений в реестр аттестованных лиц или ведомственный реестр.

4. С 1 сентября 2024 г. действуют требования, содержащиеся в приказе Ростехнадзора от 9 августа 2023 г. № 285

«Об утверждении Перечня областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» (далее – Приказ).

Обновлённый список областей аттестации содержит 100 позиций, часть из них существующие, часть — новые.

Руководители, специалисты, занятые в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, сфере электроэнергетики обязаны проходить аттестацию в установленные законодательством сроки.

Аттестация руководителей и специалистов, проведённая до вступления в действие Приказа, действует до её окончания.

5. С 1 сентября 2024 г. вступили в силу Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 1744, которые утверждают организацию безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2023 г. № 1233 «О внесении изменений в Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» (далее – Постановление Правительства № 1233) внесены изменения в Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168.

Постановление Правительства № 1233 вступило в силу 1 сентября 2024 г., в связи с чем Ростехнадзором утверждены федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», устанавливающие обязательные требования к обоснованию безопасности ОПО, в том числе требования к его разработке и составу информации, включаемой в обоснование безопасности (приказ Ростехнадзора от 27 апреля 2024 г. № 142 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», зарегистрирован в Минюсте России 31 мая 2024 г. № 78370).

7. 17 августа 2024 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2024 г. № 1067 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353».

Приложение № 4 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» дополнено пунктом 15.

Так, в период проведения специальной военной операции проводить ЭПБ в отношении ОПО оборонно-промышленного комплекса, включенного в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 96, может только юридическое лицо, права акционера которого от имени Российской Федерации осуществляет Ростехнадзор, имеющий лицензию на осуществление деятельности по проведению ЭПБ (далее – Экспертная организация).

Данное право имеют следующие Экспертные организации:

- Акционерное общество «Научный центр ВостНИИ по промышленной и экологической безопасности в горной отрасли» (ИНН 4205143102);
- Акционерное общество «ВО «Безопасность» (ИНН 9709004234).

8. Кроме того, с 1 сентября 2024 г. вступили в силу следующие нормативные правовые акты в области промышленной безопасности:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 1476 «О внесении изменений в Положение об аттестации экспертов в области промышленной безопасности»;

2) приказ Ростехнадзора от 20 февраля 2024 г. № 60 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420»;

3) приказ Ростехнадзора от 22 января 2024 г. № 16 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 ноября 2020 г. № 461».

9. Федеральным законом от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений и статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» внесены изменения, а именно:

- из обязанностей собственника гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации исключена обязанность разработки и согласования с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, правил эксплуатации гидротехнического сооружения;

- введен новый вид нормативного правового акта – федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений;

- применены обязательные требования к экспертам в области безопасности гидротехнических сооружений (в частности, требование об их аттестации);

- уточнен подход к классификации гидротехнических сооружений.

Начало действия документа – 1 сентября 2024 г. (за исключением отдельных положений).

10. 1 сентября 2024 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2024 г. № 576 «Об аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений», утверждающее Правила аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений.

11. С 1 сентября 2024 г., согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24 мая 2024 г. № 668 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087», оптимизируются процедуры взаимодействия с застройщиками (техническими заказчиками) объектов капитального строительства при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

12. 17 февраля 2024 г. вступил в силу приказ Ростехнадзора от 21 декабря 2023 г. № 468 «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений)», утверждённый приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 июля 2023 г. № 268».

Перечень дополнен следующим индикатором риска: выявление должностным лицом Ростехнадзора факта понижения уровня воды в водохранилище, образованном гидротехническим сооружением III или IV класса, на величину более 90 процентов расстояния между нормальным подпорным уровнем и уровнем мёртвого объёма, установленными проектной документацией для данного гидротехнического сооружения.

13. С 1 сентября 2024 г. согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 г. № 2122 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2451» действуют новые правила, связанные с организацией действий по предотвращению и устранению последствий нефтяных разливов.

Теперь план ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) подается на согласование через портал «Госуслуги».

В течение одного дня направляется ответ либо о принятии документа на согласование, либо отказ от согласования.

Также не требуется с 1 января 2024 г. к ПЛАРН прикреплять документы, подтверждающие аттестацию аварийно-спасательной службы, с которой у предприятия заключён договор на обслуживание.

Кроме того, новые правила разработки ПЛАРН разрешают не разрабатывать ПЛАРН для следующих объектов:

- автозаправочных станций (АЗС) с надземными резервуарами общей ёмкостью нефтепродуктов не более 100 тонн;
- транспорта для перевозки и заправки нефтепродуктами.

14. Приказом Ростехнадзора от 28 декабря 2023 г. № 495 утверждён Порядок ведения реестра лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов,

за исключением эскалаторов в метрополитенах, подлежащих учёту Ростехнадзором (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком, в реестр вносятся сведения о лифтах, подъёмных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках) и эскалаторах, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Начало действия документа – 1 сентября 2024 г.

15. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2023 г. № 1498 «О внесении изменений в Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых» внесены изменения в Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466.

16. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2024 г. № 520 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1082» внесены изменения в Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1082.

17. С 1 марта 2025 г. вступает в силу приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13 ноября 2024 г. № 2234 «Об утверждении Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду» (зарегистрирован в Минюсте России 29 ноября 2024 г. № 80417) (далее – приказ Министерства энергетики Российской Федерации № 2234).

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации № 2234 утверждены Правила обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядок проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду.

Определены субъекты, обязанные выполнять обязательные требования по обеспечению готовности к отопительному периоду.

18. С 1 марта 2025 г. вступает в силу Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому вносятся изменения в части повышения надежности и безопасности систем теплоснабжения.

19. С 1 марта 2025 г. вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2024 г. № 1410 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661» (далее – Постановление Правительства № 1410).

Постановлением Правительства № 1410 вводится ряд изменений порядка оказания государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III

классов опасности, изменения предусматривают ускорение подачи, приема и рассмотрения заявлений о предоставлении государственной услуги, оптимизацию документов, истребуемых от заявителя.

20. Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12 июля 2024 г. № 176-ФЗ) вносятся изменения в подпункт 72 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ).

В связи с вышеизложенным с 1 января 2025 г. увеличиваются размеры государственной пошлины за совершение юридически значимых действий, государственная пошлина за действия, совершаемые уполномоченными органами при проведении аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, в соответствии с подпунктом 72 пункта 1 статьи 333.33 НК РФ уплачивается в следующих размерах:

- выдача аттестата, свидетельства либо иного документа, подтверждающего уровень квалификации - 2000 рублей;

- внесение изменений в аттестат, свидетельство либо иной документ, подтверждающий уровень квалификации, в связи с переменной фамилии, имени, отчества - 500 рублей;

- выдача дубликата аттестата, свидетельства либо иного документа, подтверждающего уровень квалификации, в связи с его утерей - 2000 рублей;

- продление (возобновление) действия аттестата, свидетельства либо иного документа, подтверждающего уровень квалификации, в случаях, предусмотренных законодательством - 650 рублей.